

CONSIDERAZIONI GENERALI RELATIVE AGLI APPALTI DI LAVORI

Nel 2009 gli appalti di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati o affidati, dalle Stazioni appaltanti di interesse comunale, provinciale regionale risultano n. 240 per un importo complessivo a base asta di €143.125.115,85, l'importo medio risulta di €596.354,65, l'anno 2008 il numero degli appalti risultava di n. 215 per un importo dei lavori aggiudicati o affidati di €193.676.140,19, l'importo medio risultava di €900.819,26.

Le Stazioni appaltanti con sede nella provincia di Perugia hanno aggiudicato o affidato n. 165(68,75%) appalti per un importo base asta di € 96.881.637,24(67,69%) importo medio €587.161,44, nel 2008 risultavano n.156(72,56%) per un importo di €169.489.297,57(87,51%) importo medio €1.086.469,86.

Gli appalti aggiudicati o affidati dalle Stazioni appaltanti con sede nella provincia di Terni risultano n. 75(31,25%) per un importo base asta di €46.243.478,61(32,31%), l'importo medio risulta di €616.579,71 nel 2008 gli appalti aggiudicati risultavano n.59(27,44%) per un importo totale base asta di €24.186.842,62, l'importo medio risultava di €409.946,49.

Le Stazioni appaltanti di interesse nazionale nel 2009 hanno aggiudicato o affidato n. 37 appalti per un importo base asta di €100.651.778,14 l'importo medio risulta di €2.720.318,33, nel 2008 gli appalti risultavano n.38, l'importo complessivo base asta risultava di € 51.613.004,28 e l'importo medio di €1.358.236,95.

L'appalto di maggior importo aggiudicato nel 2009 risulta dell'Anas, relativo a: "*Lavori di costruzione della Variante Ss 220 Pievaiola variante esterna agli abitati di Tavernelle e Osteria Vecchia*" con un importo a base asta €22.054.500,62 aggiudicato alla A.T.I.: Spinelli & Mannocchi s.r.l. - Consorzio Consystem - Calzoni spa - Tecnostrade, segue l'Italferr con un solo intervento per lavori sulla linea ferroviaria Orte-Orvieto importo base asta di €18.244.645,68.

La tabella che segue analizza e confronta gli appalti sopra e sotto soglia, affidati negli ultimi quattro anni (2006, 2007, 2008 e 2009).

Nel 2009 i lavori appaltati, comunicati alla sezione regionale dell'osservatorio risultano complessivamente n. 871, per un importo complessivo a base d'asta di € 189.964.066,6, il numero degli appalti rispetto all'anno precedente è aumentato di n. 116 interventi, l'importo totale posto a base d'asta per l'anno 2009 è diminuito complessivamente rispetto al 2008 di € 35.695.467,17

Appalti aggiudicati o affidati da enti di interesse comunale, provinciale, regionale:

Anno	n.appalti > €150.000	Importo Complessivo Interventi	Importo a base d'asta	n.appalti < €. 150.000	Importo a basa d'asta
2006	408	€427.428.086,79	€313.005.926,70	906	€54.619.515,55
2007	183	€168.895.419,13	€124.384.034,37	574	€34.742.805,41
2008	215	€256.544.693,16	€193.676.140,19	540	€31.983.393,58
2009	240	€186.593.970,27	€143.125.115,85	631	€46.838.950,75

Appalti aggiudicati o affidati da enti di interesse statale localizzati nel territorio regionale:

Anno	n.appalti > €150.000	Importo Complessivo Interventi	Importo a base d'asta
2008	38	€65.526.211,97	€51.613.004,28
2009	37	€125.417.724,21	€100.651.778,14

Appalti totali aggiudicati o affidati nel territorio regionale nel 2009:

Importo a base d'asta	Enti	n. interventi	% sul n.totale	Somma Importo a base d'asta	% sull'importo totale
Imp. >€150.000	interesse comunale, provinciale, regionale	240	26,43	€143.125.115,85	49,25
Imp. >€150.000	interesse statale	37	4,07	€100.651.778,14	34,64
Imp. <€150.000		631	69,49	€46.838.950,75	16,12
Totale		908		€ 290.615.844,74	

Confronto con l'anno precedente per appalti aggiudicati o affidati nel territorio regionale:

Anno	Numero	Importo base d'asta
2008	793	277.272.538,05
2009	908	290.615.844,74

APPALTI DI LAVORI CON IMPORTI A BASE D'ASTA >€150.000

L'analisi dei dati relativi ai lavori di importo a base d'asta maggiore ad €150.000, nei settori ordinari e speciali di interesse, comunale, provinciale e regionale, contiene i dati più significativi dei singoli interventi e le elaborazioni sugli aspetti più rilevanti.

E' suddivisa in 11 sezioni che di seguito si elencano:

1. Numero ed importi dei lavori affidati da:
 - a. Ente appaltante di interesse comunale, provinciale e regionale;
 - b. Ente appaltante di interesse nazionale
2. Elenco dei lavori suddivisi per categorie di opere;
3. Modalità seguita per l'affidamento degli incarichi di progettazione;
4. Fonti di finanziamento delle opere;
5. Presenza nei bandi di gara dei costi per la sicurezza;
6. Grado di partecipazione delle imprese nella fase di aggiudicazione;
7. Procedure adottate per l'aggiudicazione dei lavori;
8. Ribassi d'asta medi per fasce di importo dei lavori;
9. Distribuzione territoriale per provincia e per regione delle imprese aggiudicatarie;
10. Elenco sintetico delle singole aggiudicazioni.
11. Schede per singolo intervento

Sezione 1

Nella **sezione 1a** sono riportati il numero e gli importi complessivi dei lavori aggiudicati o affidati da ciascuna stazione appaltante di interesse comunale, provinciale e regionale ordinati per importo complessivo degli interventi.

La provincia di Perugia risulta la Stazione appaltante con il maggior numero di opere appaltate n. 40 (16,67%) ed un importo complessivo degli interventi pari a € 20.530.410,57(11,00%,) segue il Comune di Foligno importo complessivo € 16.518.950,01(8,85%) ed un numero di appalti di 12(5,00%), seguono: il Comune di Orvieto n.3(1,25%) interventi importo complessivo € 15.517.000,00(8,32%) quindi il Consorzio Flaminia Vetus, un solo appalto di importo €11.298.852,91(6,06%) segue Comune di Trevi n. 3(1,25%) per un importo di € 10.801.203,82(5,78%).

L'appalto di maggior importo risulta quello relativo ad un intervento del Comune di Orvieto €14.817.000,00 per la realizzazione del raccordo stradale tra la ss. n. 205 "Amerina" e la s.s. "Umbro Casentinese".

Per quanto riguarda gli interventi realizzati da stazioni appaltanti di rilievo nazionale localizzati nel territorio regionale l'Anas con n. 22 interventi per un importo complessivo di € 70.335.138,18 risulta la prima sia come numero che come importo, segue l'Italferr con un solo intervento per lavori sulla

linea ferroviaria Orte-Orvieto per un importo di €18.244.645,68.

Nella **sezione 1b** sono indicati gli interventi localizzati sul territorio regionale, realizzati da stazioni appaltanti di interesse statale.

Gli interventi sono elencati ed è indicato il numero totale, la somma degli importi base asta e la somma complessiva considerate le somme a disposizione dell'amministrazione appaltante.

La stazione appaltante di rilievo nazionale con il maggior numero di interventi risulta l'Anas con 22(59,46%) appalti per un importo complessivo di € 70.335.138,18 (56,08%), segue l'Italferr con un solo appalto, importo complessivo € 25.000.000,15 (19,93%).

L'appalto di maggiore importo risulta quello aggiudicato dall'Anas ed è relativo alla "PG 34/07 - S.S. 220 "PIEVAIOLA"" importo base asta € 22.054.500,62(21,92%) importo complessivo dell'intervento € 26.465.400,74(21,10%).

Il totale degli appalti aggiudicati o affidati da stazioni appaltanti di interesse statale risultano n.37 per un importo totale base asta di € 100.651.778,14, importo totale complessivo €125.417.724,21.

Sezione 2

Sono indicate e analizzate le 12 categorie di opere più significative, l'investimento complessivo nel 2009 è di € 186.593.970,27

La categoria di opera pubblica con il più elevato valore di investimento e quella delle "Opere stradali, Percorsi meccanizzati, Parcheggi e Verde pubblico", per un totale di n.81(33,75%) appalti e per un importo complessivo degli interventi di € 72.126.197,19 pari al 38,65% del totale dell'investimento complessivo, gli investimenti in questa categoria di opere è calato come importo complessivo di € 55.957.775,38 e di n. 4 come numero. Anche nel 2009 come negli scorsi anni gli interventi sulle infrastrutture, con particolare riguardo alla viabilità, riportavano il maggior numero di interventi e il maggior valore di investimento anche se risulta un calo considerevole come importo complessivo degli investimenti come evidenziato in precedenza.

La seconda categoria in ordine di importo risulta "Acquedotti, fognature, gasdotti...." con n. 30(12,50%) appalti per un importo di € 24.267.254,32 pari al 13,01% del totale dell'investimento complessivo. Per questa categoria si è verificata un aumento di n.9 appalti e una diminuzione per quanto riguarda l'importo di € 1.234.155,47 rispetto al 2008.

La terza categoria risulta quella relativa agli interventi infrastrutturali "Edilizia scolastica, Universitaria, Musei, Biblioteche", con 36(15%) ed un importo complessivo di € 22.898.962,76(12,27%) In questo caso si registra un aumento di n.19 appalti e un aumento di €12.175.535,40 come importo rispetto agli interventi del 2008.

Sezione 3

Sono indicate e analizzate le procedure adottate nell'affidamento degli incarichi di progettazione. Nell'anno in esame la progettazione è interna per n.111 appalti (46,25%), per un importo complessivo di €51.159.493,56 (27,42%), mentre è stata affidata a progettisti esterni per n.91(37,92%) appalti per un importo di €79.713.302,26 (42,72%).

I progettisti incaricati che risultano interni ed esterni all'amministrazione sono n. 11(4,58%) per un importo di €14.744.003,86(7,90%).

I progettisti esterni incaricati dall'aggiudicatario, per gli appalti per i quali l'aggiudicatario oltre alla esecuzione dei lavori deve eseguire la progettazione ai sensi dell'art. 53 comma 2 lettera b del D. Lgs. n.163/2006 risulta dai dati comunicati n.4(1,67%) per un importo di €16.960.384,38 (9,09%) .

Per alcuni appalti n. 23(9,58%) per un importo complessivo di €24.016.786,21(12,87%) non è stato fornito il nominativo del progettista.

L'affidamento degli incarichi esterni tramite gara (richiesta Cig per affidamento incarico esterno) è stato utilizzato per n.10(4,17%) appalti per un importo di €18.130.420,26(9,72%)

Sezione 4

Sono elaborati i dati suddivisi per le diverse fonti di finanziamento delle opere appaltate.

La maggiore fonte di finanziamento riguarda i "Fondi trasferiti dalla Regione" (43,91%) seguita da "Mutuo" (16,36%) .

L'apporto di "Capitale privato" risulta marginale (0,17%)

Sezione 5

Sono indicati e analizzati i costi per la sicurezza evidenziati nei bandi di gara.

Dall'analisi dei dati emerge che l'incidenza media dei costi della sicurezza rispetto all'importo base asta è del 8,47% rispetto al 8,41% del 2008 al 6,31% del 2007, al 4,64% del 2006 e 4,58% del 2005.

Dal 2007 si rileva un incremento dei costi della sicurezza rispetto agli anni precedenti, coincidente con la diversa impostazione della modalità di calcolo dei costi della sicurezza contenuta per la prima volta nell'Elenco prezzi della Regione Umbria edizione 2006.

Sezione 6

Si è analizzato il grado di partecipazione delle imprese nella fase di aggiudicazione.

Nell'anno in esame il numero di appalti con una partecipazione superiore a 15 imprese risulta per n. 109 lavori per un importo di €74.221.252,55(51,86%), sono state inserite nuove fasce di importo per evidenziare la partecipazione notevole del numero di partecipanti.

Dall'analisi dei dati emerge che il numero di partecipanti risulta:

da n. 16 a n. 50 partecipanti, risultano n.25(10,41%) - importo base asta €29.975.031,63(20,94%);

da n. 51 a n. 100 partecipanti n. 43(17,92%) - importo base asta €20.873.454,96(14,58%);

da n. 101 a n. 200 partecipanti n.27(11,25%) - importo base asta €17.368.931,46(12,14%);
da n.201 a n. 300 partecipanti n. 9(3,75%) - importo base asta €4.451.180,31(3,11%);
Oltre 300 partecipanti n. 5(2,08%) - importo base asta €1.552.654,19(1,08%).

Sezione 7

Sono analizzate le procedure di scelta del contraente.

La modalità di scelta più utilizzata si conferma la *Procedura aperta* sia come numero gare 124(51,67%), sia come importo €90.500.855,44 (63,23%).

La *Procedura negoziata senza previa pubblicazione* risulta adottata per n.78(32,50%) appalti per un importo di €24.589.923,78(17,18%), la *Procedura ristretta* è stata adottata per n.20(8,33%) appalti per un importo di €15.736.090,21(10,99%), il *Cottimo fiduciario* n. 10(4,17%) per un importo di € 1.819.353,34(1,27%), la *Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara* risulta adottata n, 2(0,83%) appalti per un importo di €8.881.560,80(6,22%), la *procedura negoziata previa pubblicazione* n. 4(1,66%) appalti per un importo di €1.128.514,60(0,79%), la *procedura negoziata senza previa indizione di gara (art. 221 D.lgs 163/2006)* risulta adottata per n.1 appalto per un importo di €278.692,04(0,19%), infine la *Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs 163/2006* n1 appalto per un importo di €190.125,64(0,13%).

Da rilevare il forte incremento rispetto al 2008 della *Procedura negoziata* in conseguenza della possibilità di ricorrere all'affidamento secondo la *procedura negoziata* prevista dall'art. 57 comma 6, disposta dall'art. 122 comma 7 bis della Legge 163/2006 introdotto dall'art.1 comma 10 quinquies della Legge 22 dicembre 2008 n. 201 per lavori di importo complessivo inferiore a 500.000 euro.

Nel 2008 le *Procedure negoziate* risultavano n. 33 (nel 2008 anno di transizione con sistema informativo misto, in parte Simog in parte sistema informativo precedente al Simog non è stato possibile specificare la *Procedura negoziata* come nel 2009), nel 2009 le *Procedure negoziate* risultano n. 78; *Procedura negoziata senza previa pubblicazione*; n. 4 *Procedura negoziata previa pubblicazione*; n. 1 *Procedura negoziata senza previa indizione di gara (art. 221 D.Lgs 163/2006)*.

Sezione 8

Sono indicati per il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso i ribassi d'asta medi per fasce di importo dei lavori il minimo ribasso praticato ed il massimo ribasso. I valori medi, il minimo e il massimo per ogni fascia, variano nel seguente modo:

- 1 importo base asta da €150.000 a €300.000 - Min2,66% - Max51,48 % - Media 19,60%
- 2 importo base asta da €300.000 a €500.000 - Min0,1% - Max37,68% - Media 20,34%
- 3 importo base asta da €500.000 a €2.000.000 - Min 14,96% - Max40,126 - Media 20,85%

4 importo base asta da €2.000.000 a €5.000.000 - Min 21,53% - Max42,555% - Media27,84%

5 Oltre €5.000.000 - n.0 appalti

Gli appalti aggiudicati o affidati con il criterio del prezzo più basso risultano n. 219(81,25%) per un importo di €90.646.809,37(63,33%) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa n. 21(8,75%) per un importo di €52.478.306,48(36,67%)

Sezione 9

E' riportata la distribuzione territoriale, per provincia e per regione, delle imprese aggiudicatarie.

Nel 2009 le imprese umbre si sono aggiudicate n.134(55,83%) appalti per un importo di €71.761.663,30 (50,14%), le imprese con sede legale nella provincia di Perugia si sono aggiudicate n.96 per un importo di €55.152.839,19 le imprese aggiudicatarie con sede legale nella provincia di Terni sono n.38 per un importo di appalti aggiudicati di €16.608.824,11.

Le imprese con sede legale nel Lazio si sono aggiudicate n.25(10,42%) per un importo di €27.289.767,52(19,07%), di cui n.15 per un importo di € 22.135.852,15 hanno sede nella provincia di Roma, n.7 per un importo di €4.258.476,67 hanno sede nella provincia di Viterbo;

Le imprese aggiudicatarie o affidatarie con sede legale nella regione Campania sono n. 31(12,91%) per un importo di €13.987.183,28(9,77%), hanno sede nella provincia di Napoli n.21 per un importo di €11.029.642,07, n. 7 per un importo di €2.305.953,93 hanno sede nella provincia di Caserta.

Sezione 10

E' riportato l'elenco sintetico delle singole aggiudicazioni in cui sono indicati: dei lavori con l'evidenziazione dei costi per la sicurezza e della progettazione (art. comma 2 lett b, D.Lgs. n.163/2006), la procedura di aggiudicazione adottata, il ribasso offerto, il titolo dell'opera, l'impresa aggiudicataria o affidataria e la provincia di provenienza.

Sezione 11

Sono pubblicati i dati più significativi dei lavori aggiudicati o affidati nell'anno 2009 per singolo intervento.

APPALTI DI LAVORI CON IMPORTI A BASE D'ASTA <€150.000

Nella pubblicazione è riportato l'elenco sintetico delle aggiudicazioni per gli interventi con importo a base d'asta inferiore a €150.000. I dati pubblicati riguardano: l'oggetto dell'appalto, l'importo dei lavori, i costi previsti per la sicurezza, il nominativo del responsabile del procedimento, la procedura di affidamento, la ditta aggiudicataria (quando è stato possibile rilevarla) e il ribasso offerto.

Nella tabella che segue vengono riassunte le procedure adottate per la scelta della ditta aggiudicataria o affidataria dei lavori.

Procedura di aggiudicazione o di affidamento	numero	inc. %	Importo base asta	inc %
Procedura Negoziata	292	46,28	18.127.490,14	38,70
Lavori in economia (cottimo fiduciario)	221	35,02	10.070.118,58	21,50
Procedura aperta	70	11,09	15.353.848,34	32,78
Procedura ristretta	14	2,22	1.000.936,84	2,14
Affidato secondo le procedure vigenti in ambito regionale	14	2,22	1.180.786,42	2,52
Lavori in economia (amministrazione diretta)	11	1,74	542.244,98	1,16
Non comunicata	7	1,11	458.408,23	0,98
Procedura ristretta semplificata	2	0,32	105.117,22	0,22
Totali	631		46.838.950,75	

La tabella che segue riporta la provenienza delle ditte aggiudicatarie o affidatarie degli appalti, ordinate per importo a base d'asta per le quali è stato possibile risalire alla denominazione attraverso il codice fiscale o codice Rea riportato nelle schede informative.

Da rilevare che le imprese per le quali non è stato possibile risalire alla denominazione della ditta aggiudicataria risultano n. 121(19,18%) per un importo base asta di € 7.751.778,16(16,55%)

Dai dati risulta evidente il numero elevato delle imprese della regione n.417(84,59%) ed un importo totale a base d'asta di € 32.465.500,74(85,36%).

Provincia sede legale aggiudicatario o affidatario	numero	Inc. %	Importo totale base asta	Inc%
TERNI	165	33,47	€ 17.796.194,72	46,79
PERUGIA	252	51,12	€ 14.669.306,02	38,57
ROMA	18	3,65	€ 1.311.211,85	3,45
AREZZO	13	2,64	€ 808.482,12	2,13
VITERBO	7	1,42	€ 586.010,94	1,54

MESSINA	4	0,81	€ 340.096,98	0,89
CASERTA	3	0,61	€ 312.648,24	0,82
SALERNO	3	0,61	€ 286.123,35	0,75
GROSSETO	2	0,41	€ 252.601,39	0,66
TERAMO	2	0,41	€ 247.689,67	0,65
NAPOLI	5	1,01	€ 233.630,97	0,61
PESARO E URBINO	2	0,41	€ 160.841,10	0,42
ASCOLI PICENO	2	0,41	€ 151.811,05	0,40
ANCONA	3	0,61	€ 146.135,48	0,38
RIETI	1	0,20	€ 130.408,66	0,34
RIMINI	1	0,20	€ 127.091,01	0,33
LUCCA	1	0,20	€ 96.220,44	0,25
IMPERIA	1	0,20	€ 75.850,00	0,20
REGGIO EMILIA	2	0,41	€ 74.395,96	0,20
MANTOVA	1	0,20	€ 65.000,00	0,17
MACERATA	2	0,41	€ 64.903,80	0,17
PALERMO	1	0,20	€ 37.056,06	0,10
PADOVA	1	0,20	€ 29.423,12	0,08
MATERA	1	0,20	€ 28.159,50	0,07
Totali	493		€ 38.031.292,43	

Non sono stati inseriti nella tabella gli appalti affidati in economia (amministrazione diretta), gli appalti affidati alle Comunità Montane, come precisato in precedenza gli appalti per i quali non è stato possibile risalire alla denominazione della ditta aggiudicataria o affidataria.