

CONSIDERAZIONI GENERALI RELATIVE AGLI APPALTI DI LAVORI PUBBLICI IN UMBRIA

Nel 2010 gli appalti di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati o affidati, dalle Stazioni appaltanti di interesse comunale, provinciale regionale risultano **n.233** per un importo complessivo a base asta di **€154.704.289,79**, l'importo medio risulta di **€663.966,91**, l'anno 2009 il numero degli appalti risultava di n.240 per un importo dei lavori aggiudicati o affidati di €143.125.115,85, l'importo medio risultava di €596.354,65.

Le **stazioni appaltanti di interesse regionale** che hanno aggiudicato o affidato appalti nel 2010 risultano **n.77**, i tecnici **Responsabili Unici del Procedimento** incaricati dall'amministrazione risultano **n.122**,

Gli appalti di lavori che sono stati aggiudicati dalle amministrazioni con sede nella **Provincia di Perugia** sono **n.175 (75,11%)** per un importo base asta di **€106.439.932,10 (68,80%)**, l'importo medio è stato **di €608.228,18**; nel 2009 risultavano n.165 (68,75%) per un importo di €96.881.637,24 (67,69%) importo medio €587.161,44.

Gli appalti aggiudicati o affidati dalle Stazioni appaltanti con sede nella **Provincia di Terni** risultano **n.58 (24,89%)** per un importo base asta di **€48.264.357,69 (31,20%)**, l'importo medio risulta di **€832.144,10**, nel 2009 gli appalti aggiudicati risultavano n.75 (31,25%) per un importo totale base asta di €46.243.478,61 (32,31%), l'importo medio risultava di €616.579,71.

Le **Stazioni appaltanti di interesse nazionale** nel 2010 hanno aggiudicato o affidato **n.40** appalti per un importo base asta di **€74.927.957,27**, l'importo medio risulta di **€1.873.198,93**, nel 2009 gli appalti risultavano n.37, l'importo complessivo base asta risultava di €100.651.778,14 e l'importo medio di €2.720.318,33.

L'appalto di maggior importo aggiudicato nel 2010 risulta dell'ANAS, relativo a *“Interventi di completamento Parte A dei lavori di costruzione del tratto in variante della SS 3 bis (SGC E45) in Località Lidarno a Schifanoia - 5° lotto - 1° stralcio dal km 13+640 al km 17+454.”* con un importo a base asta di €53.810.526,51 aggiudicato alla Ditta Carena .

La tabella che segue analizza e confronta gli appalti sopra e sotto soglia, affidati negli ultimi cinque anni (2006, 2007, 2008, 2009 e 2010).

Nel 2010 i lavori appaltati, risultano complessivamente **n.869**, per un importo complessivo a base d'asta di **€265.931.455,28**, il numero degli appalti rispetto all'anno precedente è diminuito di n.39 interventi (4,3%), l'importo totale posto a base d'asta per l'anno 2010 è diminuito complessivamente rispetto al 2009 di €24.684.389,46 (8,5%). L'analisi dei dati dimostra che il calo degli investimenti è

dovuto alle stazioni appaltanti nazionali mentre gli investimenti le stazioni appaltanti locali (comunali, provinciali e regionali) si sono mantenuti allo stesso livello dell'anno precedente

Appalti aggiudicati o affidati da enti di interesse comunale, provinciale, regionale:

Anno	n.appalti I > €150.000	Importo Complessivo Interventi	Importo a base d'asta	n.appalti I < €. 150.000	Importo a basa d'asta
2006	408	€427.428.086,79	€313.005.926,70	906	€54.619.515,55
2007	183	€168.895.419,13	€124.384.034,37	574	€34.742.805,41
2008	215	€256.544.693,16	€193.676.140,19	540	€31.983.393,58
2009	240	€186.593.970,27	€143.125.115,85	631	€46.838.950,75
2010	233	€191.781.853,88	€154.704.289,79	596	€36.299.208,22

Appalti aggiudicati o affidati da enti di interesse statale o con sede legale nelle regioni confinanti localizzati nel territorio regionale:

Anno	n.appalti > €150.000	Importo Complessivo Interventi	Importo a base d'asta
2008	38	€65.526.211,97	€51.613.004,28
2009	37	€125.417.724,21	€100.651.778,14
2010	40	€90.118.818,00	€74.927.957,27

Appalti totali aggiudicati o affidati nel territorio regionale nel 2010:

Importo a base d'asta	Enti	n. interventi	% sul n.totale	Importo a base d'asta	% sull'importo totale
Imp.>€150.000	interesse comunale, provinciale, regionale	233	26,81%	€154.704.289,79	58,17%
Imp. >€150.000	interesse statale	40	4,6%	€74.927.957,27	28,18%
Imp. <€150.000		596	68,59%	€36.299.208,22	13,65%
Totale		869		€265.931.455,28	

Confronto con l'anno precedente per appalti aggiudicati o affidati nel territorio regionale:

Anno	Numero	Importo base d'asta
2008	793	€277.272.538,05
2009	908	€290.615.844,74
2010	869	€265.931.455,28

Appalti realizzati dalle stazioni appaltanti di interesse Comunale, Provinciale, Regionale suddivisi per fasce di importo - anno 2010

Fasce di importo	Numero	Importo base asta
150.000<IL<500.000	187	€48.109.589,81
500.000<IL<1.500.000	29	€22.686.607,56
IL>1.500.000	17	€83.908.092,42
Totale	233	€154.704.289,79

Appalti realizzati dalle stazioni appaltanti di interesse Nazionale suddivisi per fasce di importo - anno 2010

Fasce di importo	Numero	Importo base asta
150.000<IL<500.000	32	€9.193.996,77
500.000<IL<1.500.000	2	€1.530.116,31
IL>1.500.000	6	€64.203.844,19
Totale	40	€74.927.957,27

APPALTI DI LAVORI CON IMPORTI A BASE D'ASTA IL>€150.000

L'analisi dei dati relativi ai lavori di importo a base d'asta maggiore ad €150.000, nei settori ordinari e speciali di interesse, comunale, provinciale e regionale, contiene i dati più significativi dei singoli interventi e le elaborazioni sugli aspetti più rilevanti.

E' suddivisa in 11 sezioni che di seguito si elencano:

1. Numero ed importi dei lavori affidati da:
 - a. Ente appaltante di interesse comunale, provinciale e regionale;
 - b. Ente appaltante di interesse nazionale
2. Elenco dei lavori suddivisi per categorie di opere;
3. Modalità seguita per l'affidamento degli incarichi di progettazione;
4. Fonti di finanziamento delle opere;
5. Presenza nei bandi di gara dei costi per la sicurezza;
6. Grado di partecipazione delle imprese nella fase di aggiudicazione;
7. Procedure adottate per l'aggiudicazione dei lavori;
8. Ribassi d'asta medi per fasce di importo dei lavori;
9. Distribuzione territoriale per provincia e per regione delle imprese aggiudicatarie;
10. Elenco sintetico delle singole aggiudicazioni.
11. Schede per singolo intervento

Sezione 1

Nella **sezione 1a** sono riportati il numero e gli importi complessivi dei lavori aggiudicati o affidati da ciascuna stazione appaltante di interesse comunale, provinciale e regionale ordinati per importo complessivo degli interventi.

L'importo base asta totale per l'anno 2010 risulta di **€154.704.289,79** per un importo medio di **€663.966,91**, nel 2009 tale importo risultava di €143.125.115,85, per un importo medio 596.354,65, l'aumento rispetto al 2009 è di **€11.579.173,94 (+8%)**

L'Umbra Acque risulta la Stazione Appaltante con il maggior numero di opere appaltate n.27 (11,59%) ed un importo complessivo degli interventi pari a €32.190.729,85 (20,81%), segue Terni Energia S.p.a. un solo appalto per un importo complessivo €19.557.250,00 (12,64%) – *“Appalto integrato di progettazione esecutiva e di lavori per il revamping dell'esistente centrale di recupero energetico della società terni en.a. - lotto 1°: interventi tecnologici”*, seguono: il Comune di Gubbio n.6 (2,58%)

interventi importo complessivo €10.332.991,62 (6,68%) quindi il l'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale della Provincia di Perugia, n.4 (1,72%) appalti di importo €6.768.328,24 (4,38%) segue la Regione Umbria - Giunta Regionale n.2 (0,86%) per un importo di €8.197.707,74 (5,30%).

Nella **sezione 1b** sono indicati gli interventi localizzati sul territorio regionale, realizzati da stazioni appaltanti di rilievo nazionale e di alcuni Enti che hanno sede legale in Toscana ma operano anche nella nostra regione (Ente Irriguo Umbro Toscano e Consorzio Bonifica Val Di Chiana Romana e Val di Paglia).

Il totale degli appalti aggiudicati o affidati da stazioni appaltanti di interesse statale risultano **n.40** per un importo totale base asta di **€74.927.957,27**; rispetto al 2009 in cui l'importo complessivo risultava di €90.118.818,00, si registra una diminuzione di €25.723.820,87 (28,5%).

La stazione appaltante di rilievo nazionale con il maggior numero di interventi risulta l'Anas con n.22 (55,00%) interventi per un importo complessivo di €59.895.443,36 (79,94%) risulta la prima sia come numero che come importo, segue la Rete Ferroviaria Italiana S.p.a. con n.5 (12,50%) appalti per un importo di €4.776.365,12.

L'appalto di maggiore importo risulta quello aggiudicato dall'Anas ed è relativo a *“Interventi di completamento Parte A dei lavori di costruzione del tratto in variante della SS 3 bis (SGC E45) in Località Lidarno a Schifanoia - 5° lotto - 1° stralcio dal km 13+640 al km 17+454”* importo base asta € €53.810.526,51 importo complessivo dell'intervento di €64.572.631,81.

Sezione 2

La categoria di opera pubblica con il più elevato valore di investimento e quella delle *“Acquedotti, fognature, gasdotti, pubblica illuminazione, impianti produzione energia elettrica, impianti di smaltimento e recupero rifiuti, depuratori, discariche”*, per un totale di n.57 (24,46%) appalti e un importo complessivo di €91.735.151,46 pari al 47,83% del totale dell'investimento complessivo, gli investimenti in questa categoria di opere è aumentata rispetto al 2009 di €67.467.897,14 come importo, di n.27 come numero. Il forte incremento di questa categoria è dovuto alla realizzazione di impianti fotovoltaici per un importo di €20.128.123 e dall'appalto della Soc. TERNI ENERGIA AMBIENTE S.P.A. - *Appalto integrato di progettazione esecutiva e di lavori per il revamping dell'esistente centrale di recupero energetico della società Terni EN.A. - Lotto 1°: interventi tecnologici- importo base asta €19.557.250*

La seconda categoria in ordine di importo risulta *“Opere stradali , aeroportuali, percorsi meccanizzati, parcheggi, verde pubblico”* con n.63 (27,04%) appalti per un importo di €28.535.951,40 pari al 14,88% del totale dell’investimento complessivo. Per questa categoria si è verificata una diminuzione di n.18 appalti e una diminuzione per quanto riguarda l’importo di €43.590.245,79 rispetto all’anno 2009.

La terza categoria risulta quella relativa agli interventi infrastrutturali *“Edilizia scolastica, Universitaria, Musei, Biblioteche”*, con 33 (14,16%) ed un importo complessivo di €16.985.445,55 (8,86%) In questo caso si registra una diminuzione di n.3 appalti e di €5.913.517,21 come importo rispetto agli interventi del 2009.

Sezione 3

Sono indicate e analizzate le procedure adottate nell’affidamento degli incarichi di progettazione. Nell’anno in esame la progettazione è interna per n.100 appalti (42,92%), per un importo complessivo di €47.894.294,46 (24,97%), mentre è stata affidata a progettisti esterni per n.108 (46,35%) appalti per un importo di €115.686.377,52 (60,32%).

I progettisti esterni incaricati dall’aggiudicatario, per gli appalti per i quali l’aggiudicatario oltre alla esecuzione dei lavori deve eseguire la progettazione ai sensi dell’art. 53 comma 2 lettera b del D. Lgs. n.163/06 risultano n.6 (2,58%) per un importo di €19.305.048,63 (10,07%).

I progettisti incaricati che risultano interni ed esterni all’amministrazione sono n.5 (2,15%) per un importo di €2.187.133,79 (1,14%).

Per alcuni appalti n.12 (5,15%) per un importo complessivo di €6.260.449,56 (3,26%) non è stato fornito il nominativo del progettista.

Sezione 4

Sono elaborati i dati suddivisi per le diverse fonti di finanziamento delle opere appaltate.

La maggiore fonte di finanziamento riguarda i *“Fonti di bilancio della stazione appaltante”* (30,74%) seguita da *“Entrate con destinazione vincolata per legge - pubblica naz. regionale”* (26,84%).

L’apporto di *“Capitale privato”* risulta in aumento rispetto agli anni precedenti (9,26%)

Sezione 5

Sono indicati e analizzati i costi per la sicurezza evidenziati nei bandi di gara.

Dall’analisi dei dati emerge che l’incidenza media dei costi della sicurezza rispetto all’importo base

asta nel 2010 risulta del 6,58% rispetto al 8,47% del 2009 al 8,41% del 2008 al 6,31% del 2007, al 4,64% del 06 e 4,58% del 2005.

Dal 2007 si rileva un incremento dei costi della sicurezza rispetto agli anni precedenti, coincidente con la diversa impostazione della modalità di calcolo dei costi della sicurezza contenuta per la prima volta nell'Elenco prezzi della Regione Umbria edizione 2006.

Sezione 6

Dall'analisi dei dati relativi alla partecipazione alle gare emerge che il numero di partecipanti risulta:

Una sola impresa n.21 (9,01%) - importo base asta €23.496.266,78 (15,19%);

da n.2 a n.5 partecipanti, risultano n.72 (30,90%) - importo base asta €37.859.177,22 (24,47%);

da n.16 a n.50 partecipanti, risultano n.26 (11,16%) - importo base asta €29.098.376,48 (18,81%);

da n.51 a n.100 partecipanti n.19 (8,15%) - importo base asta €14.816.346,24 (9,58%);

da n.101 a n.200 partecipanti n.22 (9,44%) - importo base asta €12.525.206,76 (8,10%);

da n.201 a n.300 partecipanti n.1 (0,43%) - importo base asta €837.448,42 (0,54%);

Sezione 7

Sono analizzate le procedure di scelta del contraente.

La modalità di scelta più utilizzata per il numero di appalti aggiudicati risulta per la prima volta la Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando n.107 (45,92%) per un importo base asta di €27.800.285,14 (17,97%) la Procedura aperta è quella che registra il maggior importo €118.389.080,60 (76,53%) il numero di gare per le quali è stata adottata questa procedura è di n.94 (40,34%).

Da rilevare il forte incremento rispetto al 2008 nell'utilizzo di questa procedura, che dal 2008 in cui era stata adottata per n.33 (15,35%) appalti, nel 2009 è passata a n.78 appalti (32,5%), fino ad arrivare nel 2010 a n.94 appalti.

Tutto questo è la conseguenza della possibilità di ricorrere all'affidamento secondo la procedura negoziata prevista dall'art. 57 comma 6, disposta dall'art. 122 comma 7 bis della Legge 163/06 introdotto dall'art.1 comma 10 quinquies della Legge 22 dicembre 2008 n.201 per lavori di importo fino a 500.000 euro.

Il cottimo fiduciario è stato adottato come procedura di scelta per n.8 (3,43%) per un importo €1.667.138,53 (1,08), le altre procedure adottate sono marginali sia come numero di appalti e come importo.

Sezione 8

Sono indicati per il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso i ribassi d'asta medi per fasce di importo dei lavori il minimo ribasso praticato ed il massimo ribasso. I valori medi, il minimo e il massimo per ogni fascia, variano nel seguente modo:

Fasce di importo	Numero appalti	Media ribassi	Ribasso Min.	Ribasso Max	Importo base asta
€150.000<IL€300.000	130	21,26	0	42	€27.452.343,42
€300.000<IL<€500.000	47	20,27	0	41,23	€18.204.185,77
€500.000<IL<€2.000.000	28	26,29	9,696	52,145	€24.437.757,32
€2.000.000<IL<€5.000.000	4	43,7	23,369	58,126	€9.126.116,48
Totale prezzo più basso	209				€79.220.402,99
Offerta economicamente più vantaggiosa	24	16,65	-	41,17	€75.483.886,80
TOTALE	233				€154.704.289,79

Il **massimo ribasso** praticato risulta del **58,126%** nella gara esperita dalla Stazione Appaltante: Umbra Acque avente a oggetto "Ampliamento e potenziamento impianto di depurazione di Ponte Valleceppi – 2 stralcio - Collettori fognari nel territorio del comune di Perugia - Loc. Ponte Valleceppi, Ponte Rio, S. Egidio, Lidarno e Collestrada".

Gli appalti con ribasso che supera il 50% risultano n.3, che supera il 40% risultano n.13, ribasso superiore al 20% n.135 (57,94%).

Gli appalti aggiudicati o affidati con il criterio del **prezzo più basso** risultano essere **n.209 (89,7%)** per un importo di **€79.220.402,99 (51,21%)** mentre quelli aggiudicati con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** sono **n.24 (10,30%)** per un importo di **€75.483.886,80 (48,79%)**

Sezione 9

In questa sezione è riportata la distribuzione territoriale, per provincia e per regione, delle imprese aggiudicatrici (nel caso di A.T.I. viene considerata la ditta mandataria).

Nel 2010 le **imprese umbre** si sono aggiudicate **n.159 (68,24%)** appalti per un importo di

€75.424.919,28 (48,75%), le imprese aggiudicatarie provenienti da **altre regioni** risultano **n.74 (31,76%)** per un importo totale base asta di **€79.279.370,51 (51,25%).**

Le imprese con sede legale nella provincia di Perugia si sono aggiudicate n.116 appalti per un importo di €53.412.708,46 le imprese aggiudicatarie con sede legale nella provincia di Terni risultano n.43 per un importo totale base asta di €22.012.210,82.

Le imprese aggiudicatarie o affidatarie con sede legale nella regione Campania risultano n.22 (9,44%) per un importo di €36.310.012,91 (23,47%), hanno sede nella provincia di Napoli n.12 per un importo di €26.524.850,83, n.5 per un importo di €4.732.099,27 hanno sede legale nella provincia di Caserta n.4 per un importo totale base asta €4.389.727,05 sono le imprese aggiudicatarie della provincia di Salerno.

Le imprese aggiudicatarie con sede legale nel Lazio si sono aggiudicate n.17 (7,30%) per un importo di €12.712.078,60 (8,22%), di cui n.13 per un importo di €11.673.484,91 hanno sede nella provincia di Roma, n.3 per un importo di €862.171,07 hanno sede nella provincia di Latina.

Le ditte aggiudicatarie o affidatarie con sede legale nella regione Marche, risultano n.14 (6,01%) per un importo totale base asta di €5.599.302,33 (3,62%), n.8 provengono dalla provincia di Pesaro-Urbino per un importo di €3.239.200,46, n.2 dalla provincia di Macerata , importo base asta €973.311,59, n.2 dalla provincia di Ancona, importo base asta €931.401,85.

Nella parte finale della sezione 9 è riportato l'elenco delle ditte aggiudicatarie o affidatarie ordinate per importo medio base asta, dall'analisi dei dati emerge che non si rilevano "posizioni dominanti".

Sezione 10

E' riportato l'elenco sintetico delle singole aggiudicazioni in cui sono indicati: l'importo base asta, l'importo complessivo dell'appalto, il ribasso, la procedura di scelta del contraente, l'oggetto dell'appalto, la denominazione dell'impresa aggiudicataria, la provincia sede legale di provenienza della ditta aggiudicataria.

Sezione 11

Sono pubblicati i dati più significativi dei lavori aggiudicati o affidati nell'anno 2010 per singolo intervento.

APPALTI DI LAVORI CON IMPORTI A BASE D'ASTA <€150.000

Nella pubblicazione è riportato l'elenco sintetico delle aggiudicazioni per gli interventi con importo a base d'asta inferiore a €150.000.

Il sistema di rilevazione utilizzato per l'anno 2010 è quello vigente dal Gennaio 2001, data di emissione del Comunicato del Presidente dell'Autorità con il quale venivano pubblicati i modelli di rilevazione di Avvio e Conclusione degli interventi ed il relativo programma software per Elenco Trimestrale.

A partire dal 1 gennaio 2011 per gli appalti con importo base asta compreso tra €40.000 e €150.000, la rilevazione dei dati come stabilito dal Comunicato del Presidente dell'Autorità del 14 dicembre 2010 (pubblicato sulla G.U.R.I. n.296 del 20 dicembre 2010) e dal successivo "Avviso" della Sezione Regionale Osservatorio del 29/12/2010, avviene con il sistema informativo "Simog" entro 60 giorni dalla data di stipula del Contratto.

I dati pubblicati riguardano: l'oggetto dell'appalto, l'importo dei lavori, i costi previsti per la sicurezza, il nominativo del responsabile del procedimento, la procedura di scelta del contraente, la ditta aggiudicataria (quando è stato possibile rilevarla) e il ribasso offerto. Nella tabella che segue vengono riassunte le procedure adottate per la scelta del contraente:

Procedura di scelta del contraente Appalti importo base asta ILE<150.000	numero	inc. %	Importo base asta	Inc.%
Procedura Negoziata	274	45,97%	€18.822.711,09	51,85%
Lavori in economia (cottimo fiduciario)	241	40,44%	€11.458.241,56	31,57%
Procedura aperta	32	5,37%	€2.803.788,22	7,72%
Procedura ristretta	18	3,02%	€1.515.504,39	4,18%
Lavori in economia (amministrazione diretta)	12	2,01%	€460.823,57	1,27%
Affidato secondo procedure vigenti in ambito regionale	11	1,85%	€765.641,32	2,11%
Procedura ristretta semplificata	8	1,34%	€472.498,07	1,30%
Totali	596		€36.299.208,22	

La tabella che segue riporta la provenienza delle ditte aggiudicatrici o affidatarie degli appalti, ordinate per importo a base d'asta per le quali è stato possibile risalire alla denominazione attraverso il codice fiscale o codice Rea riportato nelle schede informative.

Dai dati risulta evidente il numero elevato delle imprese della regione n.485 ed un importo totale a base d'asta di €29.744.737,92.

Provincia sede legale aggiudicatario o affidatario	numero	Inc. %	Importo totale base asta	Inc. %
PERUGIA	342	60,85	21.564.927,34	62,62
TERNI	143	25,44	8.179.810,58	23,75
ROMA	13	2,31	757.863,67	2,20
VITERBO	9	1,60	741.325,80	2,15
AREZZO	6	1,06	458.121,64	1,33
MACERATA	9	1,60	448.579,25	1,30
RIETI	5	0,88	380.462,17	1,10
CASERTA	4	0,71	300.424,39	0,87
NAPOLI	3	0,53	233.035,27	0,69
PADOVA	2	0,35	183.425,30	0,53
RIMINI	2	0,36	119.486,15	0,35
ASCOLI PICENO	3	0,53	117.434,67	0,34
MODENA	1	0,18	113.658,84	0,33
PESCARA	1	0,18	108.881,39	0,32
PESARO	1	0,18	93.320,75	0,27
AVELLINO	1	0,18	93.103,78	0,27
REGGIO EMILIA	1	0,18	68.542,50	0,20
POTENZA	2	0,36	51.076,36	0,15
LECCE	1	0,18	47.507,20	0,14
MATERA	1	0,18	45.516,90	0,13
L'AQUILA	1	0,18	41.687,76	0,12
PALERMO	1	0,18	39.973,28	0,12
CUNEO	1	0,18	37.921,64	0,11
BOLOGNA	1	0,18	34.617,00	0,10
TERAMO	1	0,18	31.940,00	0,09
MILANO	1	0,18	26.666,67	0,08
ANCONA	1	0,18	25.668,18	0,07
TRIESTE	2	0,36	24.000,00	0,07
VARESE	1	0,18	23.437,50	0,07
SALERNO	1	0,18	23.165,67	0,07
FORLI	1	0,18	20.520,00	0,06
TOTALE	562		34.436.101,65	

Non sono stati inseriti nella tabella gli appalti affidati in economia (amministrazione diretta), gli appalti affidati alle Comunità Montane, come precisato in precedenza gli appalti per i quali non è stato possibile risalire alla denominazione della ditta aggiudicataria o affidataria.