

CONSIDERAZIONI GENERALI RELATIVE AGLI APPALTI DI LAVORI

La tabella che segue analizza e confronta gli appalti sopra e sotto soglia, affidati negli ultimi tre anni (2006, 2007 e 2008).

Nel 2008 i lavori appaltati, comunicati alla Sezione regionale dell'Osservatorio, risultano n.755, per un importo complessivo a base d'asta di €25.659.533,77, il numero degli appalti rispetto all'anno precedente è aumentato di n.32 interventi per gli appalti di importo superiore a €150.000 ed è diminuito di n.34 interventi per gli appalti di importo inferiore a €150.000, l'importo totale posto a base d'asta per l'anno 2008 è aumentato complessivamente, rispetto al 2007 di €6.532.693,99

Appalti aggiudicati o affidati da enti di interesse comunale, provinciale, regionale

Anno	n.appalti > €150.000	Importo Complessivo Interventi	Importo a base d'asta	n.appalti < € 150.000	Importo a basa d'asta
2006	408	€27.428.086,79	€13.005.926,70	906	€4.619.515,55
2007	183	€168.895.419,13	€124.384.034,37	574	€3.742.805,41
2008	215	€256.544.693,16	€193.676.140,19	540	€1.983.393,58

Appalti aggiudicati o affidati da enti di interesse statale localizzati nel territorio regionale

Anno	n.appalti > €150.000	Importo Complessivo Interventi	Importo a base d'asta
2008	38	€5.526.211,97	€1.613.004,28

Appalti totali aggiudicati o affidati nel territorio regionale nel 2008

Importo a base d'asta	Enti	n. interventi	% sul n.totale	Somma Importo a base d'asta	% sull'importo totale
Imp. >€150.000	interesse comunale, provinciale, regionale	215	27,11%	€193.676.140,19	69,85%
Imp. >€150.000	interesse statale	38	4,79%	€1.613.004,28	18,61%
Imp. <€150.000		540	68,10%	€1.983.393,58	11,54%
Totale		793		€277.272.538,05	

APPALTI DI LAVORI CON IMPORTI A BASE D'ASTA >€150.000

L'analisi dei dati relativi ai lavori di importo a base d'asta maggiore ad €150.000, nei settori ordinari e speciali di interesse, comunale, provinciale e regionale, contiene i dati più significativi dei singoli interventi e le elaborazioni sugli aspetti più rilevanti.

E' suddivisa in 11 sezioni che di seguito si elencano:

1. Numero ed importi dei lavori affidati da:
 - a. Ente appaltante di interesse comunale, provinciale e regionale;
 - b. Ente appaltante di interesse nazionale
2. Elenco dei lavori suddivisi per categorie di opere;
3. Modalità seguita per l'affidamento degli incarichi di progettazione;
4. Fonti di finanziamento delle opere;
5. Presenza nei bandi di gara dei costi per la sicurezza;
6. Grado di partecipazione delle imprese nella fase di aggiudicazione;
7. Procedure adottate per l'aggiudicazione dei lavori;
8. Ribassi d'asta medi per fasce di importo dei lavori;
9. Distribuzione territoriale per provincia e per regione delle imprese aggiudicatrici;
10. Elenco lavori con contenzioso in fase di gara;
11. Elenco sintetico delle singole aggiudicazioni.
12. Schede per singolo intervento

Sezione 1

Nella **sezione 1a** sono riportati il numero e gli importi complessivi dei lavori aggiudicati o affidati da ciascuna Stazione Appaltante di interesse comunale, provinciale e regionale ordinati per importo complessivo degli interventi.

Il Comune di Foligno risulta la Stazione Appaltante con il maggior importo complessivo degli interventi pari al 19,31%, segue l'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale della Provincia di Perugia, la cui incidenza percentuale sulla somma totale degli importi complessivi degli interventi è del 10,53%, seguono: la S.S.I.T. Gestione s.p.a. 9,65% quindi la Provincia di Perugia con il 7,42% ed il Comune di Assisi con il 5,17%, l'incidenza percentuale degli altri Enti rispetto alla somma totale degli importi complessivi degli interventi è inferiore al 5%.

Nella **sezione 1b** sono indicati gli interventi localizzati sul territorio regionale, realizzati da stazioni appaltanti di interesse statale.

Gli interventi sono elencati ed è indicato il numero totale, la somma degli importi base asta e la somma

complessiva considerate le somme a disposizione dell'amministrazione appaltante.

L'appalto di maggiore importo risulta quello aggiudicato dalla "Struttura di Missione per i 150 anni dell'Unità d'Italia" ed è relativo alla "Progettazione esecutiva e realizzazione delle opere per il completamento dell'aeroporto internazionale dell'Umbria di Sant'Egidio" per un importo base asta di €25.806.009,68 ed un importo complessivo dell'intervento di €34.006.027,46, segue l'ANAS s.p.a. con n.22 appalti per un importo complessivo base asta di €15.029.677,41 ed un importo complessivo degli interventi di €18.301.593,02.

Il totale degli appalti aggiudicati o affidati da stazioni appaltanti di interesse statale risultano n.38 per un importo complessivo base asta di €1.613.004,28 ed un importo totale complessivo di €65.526.211,97.

Sezione 2

Sono indicate e analizzate le 12 categorie di opere più significative, l'investimento complessivo è di €256.544.693,16.

La categoria di opera pubblica con il più elevato valore di investimento e quella delle "Opere stradali, Percorsi meccanizzati, Parcheggi e Verde pubblico", per un totale di n.85 appalti e per un importo complessivo degli interventi di €128.083.972,57 pari al 49,93% del totale dell'investimento complessivo. Anche negli scorsi anni gli interventi sulle infrastrutture, con particolare riguardo alla viabilità, riportavano il maggior numero di interventi e il maggior valore di investimento.

Nel 2008 risulta un aumento considerevole degli appalti relativi a questa categoria che risulta di €66.578.134,24.

La seconda categoria in ordine di importo risulta "Edilizia abitativa" con 13 appalti per un importo di €29.386.715,81 pari al 11,45% del totale dell'investimento complessivo. Per questa categoria si è verificata un aumento di n.12 appalti e un aumento per quanto riguarda l'importo di €28.000.009,98 rispetto al 2007.

La terza categoria risulta quella relativa agli interventi infrastrutturali "Acquedotti, fognature, gasdotti, opere di urbanizzazione, depuratori, discariche", con 21 appalti ed una incidenza sul totale complessivo del 9,94%. In questo caso si registra un aumento di n.3 appalti e un aumento di €8.012.402,31 rispetto agli interventi del 2007.

Sezione 3

Sono indicate e analizzate le procedure adottate nell'affidamento degli incarichi di progettazione. Nell'anno in esame la progettazione è interna per n.98 appalti (45,58%), per un importo base asta di €63.098.295,47 (32,58%), mentre è stata affidata a progettisti esterni per n.114 appalti (53,02%) per un

importo di €125.392.426,29 (64,74%).

I progettisti esterni incaricati dall'aggiudicatario, per gli appalti per i quali l'aggiudicatario oltre alla esecuzione dei lavori deve eseguire la progettazione ai sensi dell'art. 53 comma 2 lettera b del D. Lgs. n.163/2006 risulta dai dati comunicati per n.3 appalti (1,40%) per un importo di €5.185.418,43 (2,68%)
L'affidamento degli incarichi esterni tramite gara è stato utilizzato per n.8 appalti per un importo di €3.824.102,86.

Sezione 4

Sono elaborati i dati suddivisi per le diverse fonti di finanziamento delle opere appaltate.

La maggiore fonte di finanziamento riguarda i "Fondi trasferiti dalla Regione" (48,71%) seguita da "Fondi di bilancio delle Stazioni Appaltanti" (15,92%).

L'apporto di "Capitale privato" risulta marginale (n.1 appalto del Comune di Gubbio realizzato con il Project Financing).

Sezione 5

Sono indicati e analizzati i costi per la sicurezza evidenziati nei bandi di gara.

Dall'analisi dei dati emerge che l'incidenza media dei costi della sicurezza rispetto all'importo base asta è del 8,41% rispetto al 6,31% del 2007, al 4,64% del 2006 e 4,58% del 2005.

Dal 2007 si rileva un incremento dei costi della sicurezza rispetto agli anni precedenti, coincidente con la diversa impostazione della modalità di calcolo dei costi della sicurezza contenuta per la prima volta nell'Elenco prezzi della Regione Umbria edizione 2006.

Sezione 6

Si è analizzato il grado di partecipazione delle imprese nella fase di aggiudicazione.

Nell'anno in esame il numero di appalti con una partecipazione superiore a 15 imprese risulta il 52,69%, nel 2007 tale incidenza risultava del 63,23%.

Dall'analisi dei dati emerge che rispetto al 2007 si è verificata una diminuzione delle gare in cui si è presentata una sola impresa, infatti, se nel 2007 risultavano n.20 appalti (10,93%), nell'anno in esame ne risultano n.13(6,05%), risulta in calo consistente anche l'incidenza percentuale rispetto alla base d'asta, nel 2007 - €1.646.885,02 (17,40%) nel 2008 - €5.714.845,32 (2,95%).

Sezione 7

Sono analizzate le procedure di scelta del contraente.

La modalità di scelta più utilizzata si conferma la Procedura aperta, sia come numero (n.157 gare pari al 73,02%), sia come importo €144.706.323,82 (74,72%).

La Procedura ristretta è stata adottata per n.10 appalti nel 2008, nel 2007 risultavano 15, l'incidenza

percentuale calcolata sull'importo a base d'asta, nel 2008 risulta del 16,09%, mentre nel 2007 risultava 18,26%.

La Procedura ristretta semplificata è adottata in un solo caso nel 2008, nessun appalto nel 2007.

La Procedura negoziata risulta la procedura adottata per n.33 appalti (15,35%) nel 2008, n.31 appalti (16,94%) nel 2007, il totale base asta per questa procedura risulta di €13.837.738,71 (7,14%) nel 2008, €14.055.869,34 (11,30%) nel 2007.

Il Cottimo fiduciario risulta adottato per n.14 appalti (6,51%) rispetto a n.10 appalti (5,46%) del 2007. L'importo complessivo dei lavori affidati con tale procedura risulta di €3.469.950,28 (1,79%), mentre nel 2007 risultava un importo di €3.637.182,43 (2,92%).

Sezione 8

Sono indicati per il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso i ribassi d'asta medi per fasce di importo dei lavori il minimo ribasso praticato ed il massimo ribasso. I valori medi, il minimo e il massimo per ogni fascia, variano nel seguente modo:

- | | | |
|---|--|---|
| 1 | importo lavori €150.000 a €300.000 | - Min 0 - Max 27,55% - Media 15,13% |
| 2 | importo lavori €300.000 a €500.000 | - Min 0 - Max 24,44% - Media 15,98% |
| 3 | importo lavori €500.000 a €2.000.000 | - Min 14,9% - Max 27,35 - Media 16,91% |
| 4 | importo lavori €2.000.000 a €5.000.000 | - Min 16,85% - Max 23,31 - Media 18,89% |
| 5 | Oltre €5.000.000 - n.0 appalti | |

Sezione 9

E' riportata la distribuzione territoriale, per provincia e per regione, delle imprese aggiudicatarie.

Nel 2008 le imprese umbre si sono aggiudicate n.122 (56,74%) appalti per un importo di €8.798.020,01 (30,36%), le imprese con sede legale nella provincia di Perugia si sono aggiudicate n.94 appalti (43,72%) per un importo di €9.081.046,64 (25,34%), le imprese aggiudicatarie con sede legale nella provincia di Terni sono n.28 (13,02%) per un importo di appalti aggiudicati di €9.716.973,37 (5,02%).

Le imprese con sede legale in Campania si sono aggiudicate n.33 appalti (15,35%) per un importo di €2.190.161,99 (26,95%), di cui

- n.21 (9,77%), per un importo di €9.943.171,96 (20,62%) hanno sede nella provincia di Napoli;
- n.4 (1,86%) per un importo di €4.660.793,64 (2,41%) hanno sede nella provincia di Caserta;
- n.3 (1,40%) per un importo di €4.260.342,08 (2,20%), hanno sede nella provincia di Benevento;
- n.5 (2,33%) per un importo di €3.325.854,31 (1,72%) hanno sede nella provincia di Salerno.

Le imprese della regione Emilia Romagna sono n.3 (1,40%) per un importo di appalti aggiudicati di

€5.623.556,47 (18,39%) ed hanno tutte sede legale nella provincia di Bologna.

Le imprese aggiudicatrici con sede nel Lazio sono n.26 (12,09%) per un importo a base d'asta di €9.287.715,10 (9,96%), n.9 (4,19%) per un importo di €5.591.680,40 (2,89%) hanno sede nella provincia di Roma.

Sezione 10

Sono indicati i contenziosi in fase di gara.

Tra i dati trasmessi risulta un solo appalto con contenzioso in fase di gare per un importo di €8.217.296,47 segnalato con il sistema informativo precedente al S.I.MO.G.

Si rileva che il nuovo sistema "S.I.MO.G." non contiene questo dato che quindi non sarà elaborato in futuro.

Sezione 11

E' riportato l'elenco sintetico delle singole aggiudicazioni in cui sono indicati: dei lavori con l'evidenziazione dei costi per la sicurezza e della progettazione (art. comma 2 lett b, D.Lgs. n.163/2006), la procedura di aggiudicazione adottata, il ribasso offerto, il titolo dell'opera, l'impresa aggiudicataria o affidataria e la provincia di provenienza.

Sezione 12

Sono pubblicati i dati più significativi dei lavori aggiudicati o affidati nell'anno 2008 per singolo intervento

APPALTI DI LAVORI CON IMPORTI A BASE D'ASTA <€150.000

Nella pubblicazione è riportato l'elenco sintetico delle aggiudicazioni per gli interventi con importo a base d'asta inferiore a €150.000. I dati pubblicati riguardano: l'oggetto dell'appalto, l'importo dei lavori, i costi previsti per la sicurezza, il nominativo del responsabile del procedimento, la procedura di affidamento, la ditta aggiudicataria (quando è stato possibile rilevarla) e il ribasso offerto.

Nella tabella che segue vengono riassunte le procedure adottate per la scelta della ditta aggiudicataria o affidataria dei lavori.

Procedura di aggiudicazione o di affidamento	Num.	Incidenza percentuale %	Base d'Asta	Incidenza percentuale %
Procedura negoziata	228	42,22	€ 14.007.861,01	43,80
Lavori in economia (Cottimo fiduciario)	198	36,67	€ 8.905.747,03	27,84
Procedura aperta	70	12,96	€ 6.302.495,46	19,71
Lavori in economia (Amministrazione diretta)	18	3,33	€ 792.108,22	2,48
Affidati secondo procedure vigenti in ambito regionale	10	1,85	€ 692.198,20	2,16
Procedura ristretta	7	1,30	€ 613.902,15	1,92
Procedura ristretta semplificata	6	1,11	€ 454.945,81	1,42
Errore nella codifica della procedura di aggiudicazione	3	0,56	€ 214.135,70	0,67
	540		€ 31.983.393,58	

La tabella che segue riporta la provenienza delle ditte aggiudicatarie o affidatarie degli appalti, ordinate per importo a base d'asta per le quali è stato possibile risalire alla denominazione, attraverso il codice fiscale riportato nelle schede informative, dai dati risulta evidente il numero elevato delle imprese della regione n.430(83,82%) ed un incidenza del 80,21% sugli importi aggiudicati:

Provincia sede legale aggiudicatario o affidatario	Num.	Incidenza percentuale %	Base d'Asta	Incidenza percentuale%
PERUGIA	276	53,80	€ 16.033.167,44	52,40
TERNI	154	30,02	€ 8.510.785,56	27,81
ROMA	25	4,87	€ 1.532.623,45	5,01
NAPOLI	8	1,56	€ 627.411,25	2,05
VITERBO	9	1,75	€ 514.290,54	1,68
CASERTA	4	0,78	€ 454.410,02	1,49
AREZZO	6	1,17	€ 426.739,17	1,39
TERAMO	2	0,39	€ 285.275,04	0,93
REGGIO EMILIA	5	0,97	€ 284.192,36	0,93
MACERATA	3	0,58	€ 265.682,75	0,87
ANCONA	2	0,39	€ 260.524,16	0,85
MANTOVA	4	0,78	€ 200.000,00	0,65
PESARO E URBINO	2	0,39	€ 151.359,84	0,49
TREVISO	1	0,19	€ 150.000,00	0,49
POTENZA	1	0,19	€ 127.631,56	0,42
ASCOLI PICENO	1	0,19	€ 125.972,03	0,41
RIETI	3	0,58	€ 124.006,88	0,41
NOVARA	1	0,19	€ 104.088,11	0,34
PALERMO	1	0,19	€ 99.758,68	0,33
BENEVENTO	1	0,19	€ 88.429,41	0,29
SIENA	1	0,19	€ 75.397,52	0,25
SALERNO	1	0,19	€ 69.865,77	0,23
MODENA	1	0,19	€ 65.866,21	0,22
BRESCIA	1	0,19	€ 22.210,69	0,07
	513		€ 30.599.688,44	

Non sono stati inseriti nella tabella gli appalti in economia (amministrazione diretta) e gli appalti per i quali non è stato possibile risalire alla denominazione e sede legale della ditta aggiudicataria o affidataria.